

ПРОЕКТ
Обращения Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района
в Законодательное Собрание Челябинской области

Председателю
Законодательного Собрания
Челябинской области
О.В. Герберу

Уважаемый Олег Викторович!

В настоящее время существует правовая неопределенность в отношении установления гарантий по материальному и социальному обеспечению (в том числе в области пенсионного обеспечения) лиц, замещающих муниципальные должности председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований Челябинской области.

В соответствии с нормами ст. 20.1 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы (для федеральной территории), государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Согласно ч.3 ст.20.1 вышеуказанного федерального закона меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с вышеуказанным федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Меры по материальному и социальному обеспечению, в том числе по пенсионному обеспечению за выслугу лет для лиц, замещающих должности муниципальной службы в контрольно-счетных органах муниципальных образований установлены муниципальными правовыми актами муниципальных образований Челябинской области в соответствии с

Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Челябинской области от 02.05.2007 №144-ЗО «О регулировании муниципальной службы в Челябинской области».

В соответствии с нормами Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 №255-ФЗ) должности председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований отнесены к муниципальным должностям.

На основании положений части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Челябинской области от 27.03.2008 №245-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» предусмотрена возможность установления ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления в связи с прекращением его полномочий (в том числе досрочно). При этом условия, порядок назначения и выплаты, а также размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии устанавливаются уставом и (или) иным муниципальным нормативным правовым актом.

Решением Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района от 22.11.2018 №354 утверждено Положение о порядке и условиях выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) Главе Катав-Ивановского муниципального района, главам муниципальных образований, расположенных в границах Катав-Ивановского муниципального района, а также депутатам органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в границах Катав-Ивановского муниципального района, осуществляющих полномочия на постоянной основе.

Правовой статус лиц, замещающих муниципальные должности, установлен статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой лицо, замещающее муниципальную должность- депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования. Соответственно, лицами, замещающими муниципальную должность, являются, как депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на

постоянной основе, так и председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования.

Таким образом, в настоящее время меры по материальному и социальному обеспечению (в том числе в области пенсионного обеспечения) установлены федеральным законодательством для муниципальных служащих в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и для выборных должностных лиц местного самоуправления Челябинской области Законом Челябинской области от 27.03.2008 №245-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления». Соответственно, для депутатов, выборных должностных лиц муниципальных образований Челябинской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (лицами, замещающими муниципальные должности), муниципальными правовыми актами устанавливается ежемесячная доплата к пенсии, являющейся дополнительной, помимо назначаемой на общих или льготных основаниях пенсии, гарантией осуществления ими своих полномочий. При этом в отношении председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования, замещающим также муниципальные должности, социальные гарантии, аналогичные мерам, установленным выборным должностным лицам местного самоуправления Челябинской области, законодательством Челябинской области не установлены.

Вместе с тем, как следует из письма Законодательного Собрания Челябинской области от 09.04.2024 №350/ПК, направленного на имя Президента Ассоциации муниципальных образований Челябинской области «Горный Урал» (прилагается), на основании положений федеральных законов от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Закона Челябинской области от 27.03.2008 №245-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» в отношении председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования муниципальным правовым актом должны быть предусмотрены меры материального и социального обеспечения (в том числе в области пенсионного обеспечения), аналогичные мерам, установленным для лиц, замещающих муниципальные должности.

В связи с тем, что лицам, замещающим муниципальные должности контрольно-счетных органов муниципальных образований Челябинской области, социальные гарантии (в том числе в области пенсионного обеспечения) законодательством Челябинской области не установлены, существует правовая неопределенность в принятии муниципальных правовых актов по установлению социальных гарантий, в том числе по

пенсионному обеспечению, и влечет за собой дифференциацию в правовом положении граждан, относящихся к одной и той же категории (лицо, замещающее муниципальную должность), которая несовместима с требованиями статьи 19 Конституции Российской Федерации и не согласуется с конституционно значимыми целями в отношении прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, лица, замещающие муниципальные должности контрольно-счетных органов муниципальных образований Челябинской области, обладающие также особым публично-правовым статусом, в настоящее время социально не защищены (в том числе и в области пенсионного обеспечения), что ухудшает их положение, в отличие от муниципальных служащих органов местного самоуправления, а также депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления Челябинской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

С учетом того, что законодательством Челябинской области не урегулированы вопросы в части социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности контрольно-счетных органов муниципальных образований Челябинской области, возникает вопрос правомерности принятия муниципального правового акта, устанавливающего меры по социальному обеспечению (в том числе и по установлению доплаты к страховой пенсии) для председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования Челябинской области, аналогичные мерам, установленным Законом Челябинской области от 27.03.2008 №245-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления».

Председатель Собрания депутатов
Катав-Ивановского муниципального района

А.В. Васильев